

Совет Безопасности

Distr.: General
8 September 2020
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2514 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2021 года и просил меня каждые 90 дней докладывать Совету об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещаются события в политической сфере и изменения в плане безопасности, произошедшие за период с 1 июня по 31 августа 2020 года, гуманитарная обстановка и положение в области прав человека, а также прогресс, достигнутый в осуществлении мандата Миссии.

II. События в политической и экономической областях

2. 17 июня президент Южного Судана Салва Киир и первый вице-президент Риек Машар приняли решение о пропорциональном распределении должностей губернаторов и должностей на уровне штатов, положив конец трехмесячной тупиковой ситуации с распределением штатов. Центральная Экватория, Восточная Экватория, Лейк, Северный Бахр-эль-Газаль, Вараб и Юнити были выделены действующему Переходному правительству национального единства; Верхний Нил, Западный Бахр-эль-Газаль и Западная Экватория — Народно-освободительному движению/армии Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)); Джонглей — Оппозиционному альянсу Южного Судана. Коалиции прочих политических партий не было выделено ни одного штата, несмотря на то что это предусматривалось в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, в котором коалиции гарантировалось 8 процентов должностей.

3. 29 июня президент назначил губернаторов 8 из 10 штатов и главных администраторов административных территорий Абьей, Рувенг и Пибор. 17 июля был назначен губернатор штата Джонглей; протест против этого решения выразило Национальное демократическое движение (член Оппозиционного альянса Южного Судана), заявив, что оно еще в большей степени мешает ему участвовать в работе Обновленного переходного правительства национального единства, поскольку кандидатура его представителя не была рассмотрена. Должность губернатора Верхнего Нила остается вакантной из-за разногласий по





поводу назначения генерал-лейтенанта Джонсона Олони, которого президент отказался назначить на эту должность.

4. Хотя Обновленное соглашение предусматривает 35-процентный уровень представленности женщин во всех органах управления, губернатором была назначена только одна женщина, кандидатура которой была выдвинута НОДС/А (О). 2 июля лидеры из числа женщин опубликовали коммюнике на имя президента, в котором они обратились к сторонам с призывом соблюдать 35-процентную квоту.

5. 10 августа комитет высокого уровня по формированию органов управления штатов и местного самоуправления сообщил, что стороны договорились о кандидатурах 10 губернаторов штатов, в том числе одной женщины, и их заместителей, 10 спикеров ассамблей штатов и их заместителей и о 79 должностях окружных комиссаров. Между ними была также достигнута договоренность относительно 35 окружных советов, 17 министров, 51 члена ассамблей штатов, 5 советников штатов, 6 председателей и 6 депутатов комиссий, а также 8 специализированных комитетов в каждом штате. Ответственность за назначение мэров, их заместителей и генеральных секретарей была возложена на губернаторов.

6. В результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) политическая активность по-прежнему носила ограниченный характер. Первый вице-президент и вице-президент Джеймс Вани Игга вместе с другими членами кабинета, у которых ранее тест на COVID-19 показал положительный результат, вновь приступили к исполнению своих обязанностей. Однако это не привело к полной нормализации правительственной деятельности, поскольку из-за ограничений, введенных в связи с пандемией, партии, заинтересованные стороны и посредники не могли беспрепятственно взаимодействовать друг с другом. Несмотря на попытки использовать средства виртуального общения, эти инициативы не имели успеха по причине технических и организационных проблем.

Осуществление Обновленного соглашения

7. Стратегический совет по вопросам обороны и безопасности не добился какого-либо прогресса в определении более широких рамок реформы сектора безопасности, включая концепцию, численность, состав и бюджет национальной армии, службы безопасности и других организованных сил, как это предусмотрено в Обновленном соглашении.

8. В осуществлении переходных мер обеспечения безопасности наблюдался ограниченный прогресс: так, планы подготовки, выпуска и развертывания необходимых объединенных сил остаются невыполненными. Из-за нехватки продовольствия, воды, медикаментов и основных услуг военнослужащие продолжали дезертировать из учебных центров и мест расквартирования. Большинство правительственных сил еще не участвовали в процессе объединения и оставались в казармах по всей стране, в то время как оппозиционные партии направили в такие места и центры значительную часть своих сил.

9. 13 и 14 июля Объединенный совет по вопросам обороны провел семинар по вопросам реорганизации органов безопасности, армии, полиции, тюрем, Службы национальной безопасности и служб охраны дикой природы и пожарной охраны. 11 августа Совет представил Национальному переходному комитету информацию о согласованных структурах командования необходимых объединенных сил.

10. Из-за ограничений, связанных с COVID-19, свою деятельность так и не смог начать Национальный комитет по конституционным поправкам. Кроме

того, задержки с воссозданием Переходной национальной законодательной ассамблеи препятствовали рассмотрению и принятию необходимых законов.

События, связанные с мирным процессом

11. 19 августа блок государственного управления под председательством первого вице-президента обсудил все нерешенные задачи и последствия пандемии для осуществления Обновленного соглашения. Блок постановил продлить срок выполнения всех нерешенных и запланированных задач на шесть месяцев.

12. Политический вакуум на субнациональном уровне, вызванный задержками с назначением губернаторов штатов, способствовал росту напряженности и ожесточенных межобщинных столкновений, поставив под угрозу достижение результатов, предусмотренных в Соглашении о прекращении боевых действий между правительством Республики Южный Судан и Народно-освободительным движением/армией Судана (оппозиция). 4 июня заместитель министра внутренних дел Мабиор Гаранг Мабиор подал в отставку, сославшись, в частности, на ухудшение ситуации в плане безопасности на всей территории Южного Судана, причиной которого является, по его мнению, невыполнение сторонами мирного соглашения.

13. 23 июня президент учредил комитет высокого уровня по расследованию ситуации в плане безопасности в Джонглее и административном районе Большой Пибор. Перед комитетом, который возглавляет вице-президент, была поставлена задача привлечь старейшин общин и другие заинтересованные стороны к сдерживанию межобщинного насилия. Ожидается, что комитет организует мирную конференцию для достижения соглашения между соответствующими общинами.

14. 9 июля президент, выступая по случаю Дня независимости, выразил обеспокоенность по поводу всплеска межобщинного и внутриобщинного насилия, добавив, что правительство начнет диалог с пострадавшими общинами и проведет полномасштабное разоружение гражданского населения, обеспечивая при этом участие и представленность маргинализированных групп в правительстве.

15. 14 июля Межправительственная организация по развитию (ИГАД) провела в виртуальном формате тридцать шестую внеочередную Ассамблею глав государств и правительств. Региональные лидеры обратились к президенту с призывом распустить Переходную национальную законодательную ассамблею к 26 июля и воссоздать ее в течение семи дней после роспуска. Они просили также правительство принять меры по исправлению изменений, внесенных в проект закона о внесении поправок в Конституцию, и выделить ресурсы на то, чтобы завершить процесс осуществления переходных мер обеспечения безопасности. Поскольку после 13 августа задачи, запланированные на этап, предшествующий переходному периоду, так и не были выполнены, региональные лидеры постановили, что Председателю ИГАД следует взаимодействовать напрямую со сторонами с целью помочь в решении оставшихся вопросов.

16. 16 августа генерал-майор Чарльз Тай Гитуай принял от (отставного) генерал-лейтенанта Аугустино Нджороге функции временного председателя воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке. У Комиссии не было постоянного председателя с сентября 2018 года, когда свой пост покинул предыдущий председатель Фестус Могае.

17. 31 августа президент председательствовал на церемонии подписания первоначального мирного соглашения между переходным правительством Судана и Суданским революционным фронтом, которая состоялась в Джубе.

Экономическое положение

18. Экономика Южного Судана продолжает испытывать финансовые трудности, обусловленные низкими ценами на нефть на мировом рынке и мерами реагирования на COVID-19, которые привели к сокращению доходов, не связанных с нефтью. Пандемия также негативно сказалась на малых предприятиях, а межобщинные и внутриобщинные конфликты и наводнения в некоторых районах подрывали возможности получения средств к существованию. Кроме того, сократились бюджетные возможности правительства по финансированию мирного процесса и реагированию на медицинские и социально-экономические последствия COVID-19.

III. Обстановка в плане безопасности

19. На субнациональном уровне наблюдалось ухудшение обстановки в плане безопасности по причине возникновения сложных конфликтов между этническими группами, действующими параллельно со все более раздробленными альянсами и целенаправленными кампаниями по обеспечению безопасности. В целом ряде районов Джонглея, Лейка, Юнити, Вараба и Западного Бахр-эль-Газаля имели место локализованные конфликты, участники которых — комбатанты из числа гражданских и военных лиц — преследовали многоплановые цели, пользуясь различного рода поддержкой со стороны национальных заинтересованных сторон.

20. Хотя ожидается, что назначение губернаторов штатов снизит напряженность в некоторых из этих конфликтов, движущей силой субнационального конфликта по-прежнему остается политический и этнический раскол. Кампании по разоружению, которые проводятся в Лейке и Варабе в целях сдерживания насилия на местном уровне, привели к возникновению дополнительных проблем в области безопасности, в частности в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в Восточном Тондже. Кроме того, по причине отсутствия прогресса в плане посредничества со сторонами, не подписавшими Обновленное соглашение, продолжился конфликт с Фронтом национального спасения (ФНС); изменилось его географическое положение, однако тактика и уровень интенсивности остались прежними.

21. С началом сезона дождей масштаб насилия на местном уровне практически не изменился. Частые всплески насилия свидетельствуют о нестабильной обстановке в плане безопасности и неспособности центральных властей вести переговоры с периферийными районами с помощью ненасильственных средств.

Регион Большой Верхний Нил

22. Ситуация в Большом Джонглее по-прежнему вызывала обеспокоенность, обусловленную тем, что в этом районе произошли четыре взаимосвязанных события. Во-первых, в первую неделю июня группа, состоящая из представителей общин динка-бор и гаваар-нуэр, выдвинулась из Бора и быстро заняла Маньябол и Гумурук. В июле и августе группа продолжала вести активную деятельность, особенно в районах к югу от Пибора. Во-вторых, в конце июля были мобилизованы дополнительные группы из числа членов общины лу-нуэр, которые стали участниками столкновений, что привело к резкому увеличению числа перемещенных лиц и усилило обеспокоенность по поводу возможного нападения на Пибор. Однако к началу августа эти группы отошли в Акобо и другие районы северной части Джонглея. В-третьих, отсутствие безопасности в Большом Джонглее было связано с тем, что в районах проживания общин динка и нуэр продолжаются нападения со стороны членов общины мурле. Наконец, около

22 июля более 1000 вооруженных молодых людей из племени динка-бор прибыли на баржах в Центральную, а затем в Восточную Экваторию, откуда они угрожали перемещенным общинам мурле в южной части административного района Большой Пибор. Их прибытие и исходящие от них угрозы были хорошо скоординированы и, согласно имеющейся информации, поддержаны вооруженными силами со всех сторон. К середине августа большинство групп покинули административный район Большой Пибор и возвращались в районы своего проживания. Более подробная информация о масштабах и последствиях конфликта, продолжающегося в административном районе Большой Пибор почти два месяца, будет появляться по мере стабилизации обстановки в плане безопасности и предоставления доступа к району.

23. В Юнити продолжались кражи скота и нападения из мести вдоль все более нестабильных политических линий и линий безопасности. Несмотря на то, что после вмешательства только что назначенного губернатора Джозефа Нгуена Монитуила сократилось число набегов, которые ополчения, союзные с правительством, совершали из Майома в близлежащие районы, по-прежнему совершались нападения из мести, особенно вдоль границы с Варабом. Кроме того, продолжались небольшие стычки в центральной и южной части Юнити на фоне возросшей напряженности в отношениях между вооруженными подразделениями НОДС/А (О) и разрозненными группами вооруженной молодежи. Согласно имеющейся информации, в ряде инцидентов были жертвы, в частности в ходе столкновений сил НОДС/А (О) с организованными молодежными группами в Лере, Майендите и Паньиджаре. В ряде инцидентов вооруженные подразделения НОДС/А (О) из Гуита предположительно совершили нападение на четыре деревни в административной территории Рувенг, после чего ополченцы из Парианга нанесли ответный удар по позиции НОДС/А (О).

24. В Мабане, штат Верхний Нил, напряженность среди членов Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С), связанная с дезертирством майора Адама Магази, вылилась в заметную активизацию деятельности вооруженных сил в лагерях беженцев, включая столкновения с мабанскими ополчениями и захват школы силами НОДС-С (Малик Агар). В начале августа эти силы отступили в Судан, однако по-прежнему существуют опасения, что они продолжают действовать в лагерях беженцев.

25. Выдвижение генерал-лейтенанта Джонсона Олони на пост губернатора Верхнего Нила привело к усилению напряженности в отношениях между племенами шиллук и паданг-динка. Возникло несколько локальных инцидентов, начиная от споров по поводу переименования деревень шиллук на язык динка и заканчивая ожесточенными столкновениями по поводу районов рыбного промысла, в ходе которых применялись тяжелые вооружения и совершалась передислокация сил. Эскалация напряженности наблюдалась также после убийства прокурора Малакаля, шиллука по происхождению и брата лидера Национального демократического движения Лама Акола.

Большой Экваториальный регион

26. В июне напряженность в южных районах Центральной Экватории ослабла. Однако в конце июля и в августе в районах добычи золота в Лобоноке между ФНС и Народными силами обороны Южного Судана возобновились столкновения, которые затем перекинулись в сторону Джубы и в Восточную Экваторию. Деятельность ФНС и направленные против него операции переместились в основном в район Мундри в Западной Экватории, после того как в конце мая Народные силы обороны Южного Судана вытеснили ФНС из районов вокруг Ейя, Лайньи и Вондурубы в Центральной Экватории. В конце июля Народные

силы обороны Южного Судана возобновили усилия, направленные на то, чтобы вытеснить ФНС с баз вблизи Кедибо, а ФНС, в свою очередь, совершил серию нападений на дорогах, нарушив основное сообщение с Джубой и создав угрозу базе НОДС/А (О) в этом районе.

27. Напряженность и столкновения в Западной Экватории по-прежнему были связаны с расколом внутри НОДС/А (О) и этническими разногласиями. Генерал-майор Джеймс Нандо, дезертировавший в начале 2020 года, оказался причастным к вербовке и подготовке молодых людей из числа азанде, в частности в районе Тамбуры. 18 июля за Тамбурой от рук ополченцев из числа азанде погиб один из старших руководителей НОДС/А (О) из числа баланда, бригадный генерал Санто Али. После вмешательства правительства напряженность ослабла, а Нандо был отозван в Джубу. Однако непрекращающаяся межэтническая враждебность, сопровождаемая личным соперничеством между Нандо и только что назначенным губернатором из рядов НОДС/А (О), генерал-лейтенантом Альфредом Футийо, скорее всего, приведет к еще большему ухудшению ситуации в плане безопасности.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

28. Основными событиями в плане безопасности в этом регионе стали вербовка и развертывание сил по разоружению в Лейке и Варабе. В преддверии процесса разоружения наблюдался всплеск межобщинного насилия, вызванного опасениями по поводу избирательного и предвзятого характера процесса разоружения. Родственные связи старших должностных лиц служб безопасности с районами динка усиливали впечатление, что ситуацией в общинах будут манипулировать для достижения национальных политических целей. Эти опасения стали очевидны в середине июня, когда от рук военнослужащих правительственных сил безопасности и вооруженных молодых людей погиб Кербино Уол, видный член группы молодых людей из числа динка, занимающейся охраной скота, предприниматель и лидер Движения 7 октября. Кроме того, 8 и 9 августа в результате столкновений между силами по обеспечению разоружения и вооруженными молодыми людьми в Ромиче, Восточный Тондж, погибли более 140 человек.

29. Напряженность, связанная с развертыванием сил по обеспечению разоружения, была зафиксирована в Западном Бахр-эль-Газале после неудачной попытки НОДС/А (О) устроить засаду на автоколонну генерал-лейтенанта Рина Туени, начальника сил по обеспечению разоружения. Бригадный генерал Габриель Бол Век, командир НОДС/А (О), и 11 солдат были впоследствии задержаны членами Народных сил обороны Южного Судана. В отместку члены НОДС/А (О) похитили девять гражданских лиц. 19 августа, благодаря вмешательству правительства при поддержке Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и МООНЮС, был произведен обмен заложниками, и инцидент был исчерпан.

Межобщинные конфликты

30. Эскалация межобщинного насилия наблюдалась на всей территории страны, в частности в Большом Джонглее, Лейке, Юнити, Варабе и Западном Бахр-эль-Газале. Динамика конфликта в Большом Джонглее в период между совместными нападениями членов общин лу-нуэр и динка на общины мурле в административном районе Большой Пибор и последующими ответными нападениями мурле на районы лу-нуэр привела к гибели десятков человек и перемещению тысяч людей. После вооруженной конфронтации двух группировок динка в

Тондже, штат Вараб, в целях предотвращения эскалации насилия были развернуты Народные силы обороны Южного Судана.

IV. Гуманитарная обстановка

31. На гуманитарной обстановке в Южном Судане продолжали сказываться такие факторы, как непрекращающееся межобщинное насилие, пандемия и сезонные наводнения. В результате столкновений между вооруженными молодежными группами в Джонглее и административном районе Большой Пибор на положении внутренне перемещенных лиц оказались более 150 000 человек, причем 7000 перемещенных лиц была предоставлена физическая защита в районе, прилегающем к базе МООНЮС в Пиборе. Еще тысячи гражданских лиц оказались на положении перемещенных лиц в результате вооруженного конфликта в Центральной и Западной Экватории и Варабе.

32. Согласно прогнозам, представленным в докладе по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, который был опубликован в феврале 2020 года, в период с мая по июль 2020 года в Южном Судане от голода должны были пострадать почти 6,5 миллиона человек. По оценкам, около 1,75 миллиона человек в 33 округах находились в чрезвычайной ситуации отсутствия продовольственной безопасности (четвертая стадия по Комплексной классификации); более четверти из них находились в Джонглее, где к тому же отмечалось межобщинное насилие. Кроме того, 4,7 миллиона человек в 37 округах рисковали оказаться в кризисной ситуации отсутствия продовольственной безопасности (третья стадия). Имеющиеся угрозы еще больше усугублялись присутствием в ряде округов Восточной Экватории пустынной саранчи.

33. Более 1,6 миллиона человек оставались на положении внутренне перемещенных лиц, а 2,2 миллиона человек нашли убежище в пяти соседних странах. Число внутренне перемещенных лиц несколько уменьшилось в связи с возвращением перемещенных лиц в свои дома и закрытием ряда центров для таких лиц. По данным Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в июне в страну стихийно вернулось более 11 000 беженцев, в результате чего число людей, вернувшихся в 2020 году, превысило 65 000 человек.

34. Повсеместное отсутствие безопасности препятствовало проведению гуманитарной оценки и деятельности, а в некоторых случаях приводило к сокращению присутствия или приостановке гуманитарных операций. Связанные с COVID-19 ограничения на поездки, включая закрытие границ, введение карантина и визовые ограничения, продолжали негативно сказываться на мобильности гуманитарных работников и гуманитарной деятельности в целом. С наступлением сезона дождей от наводнений в Юнити и Джонглее пострадало более 500 000 человек, а размытые дороги создавали значительные проблемы для деятельности гуманитарных работников. Серьезное препятствие для гуманитарной деятельности создавало мародерство, происходившее в ходе субнациональных столкновений. Всего было зафиксировано 10 случаев мародерства, в то время как за аналогичный период 2019 года такой случай был только один. В Восточной Экватории гуманитарный персонал часто подвергался грабежам и насилию на основных дорогах. В начале августа автоколонна одной из международных неправительственных организаций (НПО) в составе двух автомобилей попала в засаду, устроенную неизвестной вооруженной группой на дороге, ведущей из Ейя в Ласу в Центральной Экватории.

35. Увеличилось число сообщений об инцидентах, связанных с гуманитарным доступом. В июне — июле 2020 года было зарегистрировано в общей сложности

87 инцидентов, в то время как за аналогичный период в 2019 году было зафиксировано 86 инцидентов. В июне в результате беспорядков, происходивших на субнациональном уровне в Джонглее, 66 сотрудников гуманитарных организаций были вынуждены сменить место пребывания. 28 июня в Лейке была обстреляна машина скорой помощи с четкими опознавательными знаками, перевозившая в больницу раненого человека, в результате чего был убит водитель, являвшийся национальным сотрудником одной из международных НПО. 13 июля в ходе нападения неизвестной вооруженной группы на город Паджут, штат Джонглей, были убиты два гуманитарных работника, оказывавших медицинские услуги и продовольственную помощь местным жителям, в результате чего число гуманитарных работников, убитых в Южном Судане со времени начала конфликта в 2013 году, составило 122 человека.

36. По состоянию на конец июня в соответствии с Планом гуманитарного реагирования на 2020 год жизненно важная помощь и услуги по защите были оказаны порядка 5,1 миллиона человек, что составляет 69 процентов от целевого показателя в 7,4 миллиона человек, включая тех, кому была оказана помощь в рамках мероприятий по реагированию на COVID-19. По данным Службы финансового контроля, по состоянию на 21 августа было предоставлено 617 млн долл. США по сравнению с запрошенной в плане суммой в 1,9 млрд долл. США. В июне эта сумма была пересмотрена с учетом новых потребностей. В добавлении к плану, в котором предусматриваются меры реагирования на COVID-19, была запрошена дополнительная сумма в 390 млн долл. США, в результате чего общая сумма, испрашиваемая на оказание гуманитарной помощи, увеличилась с 1,5 до 1,9 млрд долл. США.

37. По данным Министерства здравоохранения Южного Судана, по состоянию на 30 августа положительный анализ на COVID-19 сдали 2527 человек; из них 1293 человека выздоровели и 47 человек умерли. Организация Объединенных Наций и партнеры продолжали оказывать поддержку национальным усилиям по предупреждению COVID-19 и обеспечению готовности к пандемии, в частности в сферах наблюдения, ведения дел, профилактики инфекции и борьбы с ней, информирования о рисках и вовлечения общин, а также при оказании услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены на национальном уровне, на уровне штатов и на местном уровне. По состоянию на начало августа 2,24 миллиона человек получили более широкий доступ к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены; 4,1 миллиона человек получили помощь в виде продовольствия и/или средств к существованию и денежных переводов; 1,1 миллиона человек была предоставлена помощь в рамках медицинских консультаций; более 800 000 человек были оказаны такие услуги по защите, как защита детей и поддержка в борьбе с гендерным насилием, а свыше 600 000 человек была оказана помощь в виде предоставления временного приюта и непродовольственных товаров.

V. Выполнение задач, предусмотренных мандатом Миссии

A. Защита гражданского населения

38. МООНЮС продолжала обеспечивать защиту гражданских лиц как в пунктах защиты гражданского населения, так и за их пределами. К числу основных угроз относились, в частности, убийства, похищения, сексуальное насилие и разграбление гражданского имущества. Эти преступления совершались главным образом в ходе межобщинных столкновений между вооруженными группами молодых людей в Джонглее и административном районе Большой Пибор. Применяя комплексный подход, МООНЮС реагировала на эти угрозы на

нескольких уровнях. Руководство Миссии продолжало оказывать добрые услуги, неизменно взаимодействуя со старшими должностными лицами из правительства в Джубе.

39. На субнациональном уровне МООНЮС оказывала поддержку Совету церквей Южного Судана, гражданскому обществу, лидерам из числа женщин и местным властям в налаживании диалога с лидерами общин динка, лу-нуэр, гавaар-нуэр и мурле в целях решения проблемы межобщинного насилия. Установление диалога привело к снижению напряженности в отношениях между различными лидерами, расширению обмена информацией о мобилизации молодежи и разработке стратегий, направленных на удержание молодых людей от дальнейшего насилия.

40. Параллельно с этим военный компонент МООНЮС создал несколько временных оперативных баз, организовал патрулирование в целях укрепления доверия в ключевых районах, затронутых насилием, таких как Маньябол, Ликуанго   ле и Гумурук, и вместе с полицией Организации Объединенных Наций усилил свое присутствие в Пиборе, чтобы обеспечить физическую защиту 7000 перемещенных гражданских лиц в районе, прилегающем к базе МООНЮС. Предоставив авиационные средства одной из международных неправительственных организаций, МООНЮС оказала жизненно важную помощь в эвакуации 17 тяжело раненных гражданских лиц из Пиери в больницу в Бентиу.

41. В Варабе МООНЮС поддержала осуществление достигнутого в Мариал-Бае обновленного соглашения, в котором устанавливаются нормы перегона крупного рогатого скота из Вараба в Западный Бахр-эль-Газаль. Миссия организовала информационные кампании в восьми пограничных районах между двумя штатами и добилась того, что стороны обязались воздерживаться от действий, способных подорвать соглашение. Параллельно с этим военный компонент МООНЮС создал в Тондже временную оперативную базу в качестве решительного, инициативного жеста, направленного на укрепление доверия, сдерживание межобщинного насилия и защиту гражданского населения. В большом Экваториальном регионе Миссия проводила комплексное патрулирование на малых и больших расстояниях в районах, пострадавших от столкновений между ФНС и Народными силами обороны Южного Судана.

42. В рамках деятельности по защите гражданского населения и в поддержку осуществления мирного процесса на низовом уровне МООНЮС провела шесть семинаров, диалогов на уровне общин и кампаний за мир. Основное внимание Миссия уделяла проведению мероприятий по укреплению потенциала, предназначенных для традиционных органов власти, женщин и молодых людей, и распространяла экземпляры местных и национальных мирных соглашений, охватив в общей сложности 692 человека. Из-за ограничений, введенных в связи с COVID-19, масштаб этих мероприятий оставался ограниченным.

43. С учетом изменений в оперативной обстановке МООНЮС оценила уровень безопасности в пунктах защиты гражданского населения в Боре и Вау. В ходе оценок не было выявлено каких-либо внешних угроз для внутренне перемещенных лиц, находящихся в этих пунктах. В связи с этим Миссия приняла меры по перепрофилированию лагерей и передаче функций по управлению лагерями, включая обеспечение правопорядка и безопасности, правительству в соответствии с главой III Обновленного соглашения. Эти изменения позволили Миссии повысить эффективность и расширить свое присутствие в целях выполнения задачи по защите за пределами пунктов защиты гражданского населения за счет передислокации сил.

44. Постепенное изменение позиции МООНЮС привело к значительному сокращению численности сформированных полицейских подразделений военного компонента Миссии и полиции Организации Объединенных Наций, развернутых на стационарных постах вокруг пунктов защиты гражданского населения в Вау и Боре. Патрулирование по внешнему периметру этих пунктов по-прежнему осуществляется легко развертываемыми силами быстрого реагирования военного компонента МООНЮС. В настоящее время контроль за доступом пешеходов и наблюдение за криминогенной обстановкой в этих пунктах осуществляют общинные группы по поддержанию порядка, которые сообщают о любых проблемах полиции Организации Объединенных Наций для принятия последующих мер, вплоть до развертывания в случае необходимости сформированных полицейских подразделений. Безопасность гуманитарной деятельности в пунктах защиты гражданского населения по-прежнему обеспечивает Миссия.

45. В связи с запланированным перепрофилированием пунктов защиты гражданского населения, в которых по-прежнему находится порядка 170 000 человек, Миссия осуществляла совместное планирование с гуманитарными организациями в пунктах защиты гражданского населения в Боре и Вау и подготовила вспомогательную стратегию для непрерывного обеспечения безопасности и защиты лагерей. Были приняты такие переходные меры, как совместное размещение полиции Организации Объединенных Наций и, при необходимости, оказание поддержки в укреплении потенциала Национальной полицейской службы Южного Судана в области правоохранительной деятельности и отправления правосудия.

46. В рамках приоритетной оперативной инициативы полиция Организации Объединенных Наций продолжала расширять свои внешне ориентированные операции и присутствие за пределами пунктов защиты гражданского населения, уделяя основное внимание сдерживанию и сокращению масштабов насилия в отношении гражданского населения, укреплению доверия, усилению безопасности и созданию безопасных условий. В общей сложности было проведено 113 патрульных рейдов для укрепления доверия населения, 32 кратковременных выхода патрульных групп, 11 долговременных выходов патрульных групп, 15 вылетов в порядке активного воздушного патрулирования и 238 выходов для открытого патрулирования.

47. Военный компонент МООНЮС провел 27 030 патрульных рейдов, в том числе 784 кратковременных выхода патрульных групп, 99 долговременных выходов патрульных групп, 139 вылета в порядке активного воздушного патрулирования и 13 патрульных рейдов на речных катерах.

Поддержание законности и правопорядка и привлечение виновных к ответственности

48. МООНЮС продолжала оказывать поддержку в осуществлении национальных мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в инцидентах, связанных с нарушением безопасности в пунктах защиты гражданского населения. В местах содержания под стражей МООНЮС находилось 13 человек, подозреваемых в причастности к серьезным нарушениям безопасности в пунктах в Джубе, Бентиу и Малакале. МООНЮС передала восемь человек национальным властям для следственных и судебных действий.

49. МООНЮС продолжала оказывать поддержку органам правосудия на национальном уровне и на уровне штатов с целью разгрузить тюрьмы и места содержания под стражей и содействовать принятию важнейших мер по предупреждению COVID-19 и реагированию на пандемию путем разработки механизма координации и информирования. При финансовой и организационной поддержке

Миссии в центральной тюрьме Джубы осуществляется швейный проект по изготовлению 10 000 нехирургических защитных масок для заключенных и персонала. МООНЮС стремится повысить готовность больниц, находящихся в ведомстве служб безопасности, к COVID-19 путем предоставления им основных средств индивидуальной защиты, тем самым используя эти учреждения для того, чтобы снизить нагрузку на гражданское население и укрепить его усилия по реагированию. Была проведена оценка основных потребностей пяти больниц (трех больниц Национальной полицейской службы Южного Судана, одной больницы Национального управления тюрем Южного Судана и одной больницы Народных сил обороны Южного Судана). Проводится оценка возможных источников финансирования.

50. В целях смягчения последствий связанного с миграцией насилия в Варабе и Западном Бахр-эль-Газеле МООНЮС в координации с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией по миграции и организацией «Уорлд вижн» начала двухлетний проект, финансируемый целевым фондом примирения, стабилизации и устойчивости. В ответ на призывы местного населения привлечь виновных к ответственности, содержащиеся в коммюнике от 18 июня, компонент, осуществляемый под руководством МООНЮС, будет касаться привлечения к ответственности виновных в серьезных преступлениях, связанных с миграцией, включая оказание содействия с учреждением «мобильного специального суда» — предусмотренного в национальном законодательстве механизма, в котором в качестве советников официальных судей выступают традиционные лидеры, — и создание условий для его функционирования в качестве «механизма быстрого реагирования» на начальном этапе насилия.

51. 23 июня, в рамках поддержки в осуществлении Обновленного соглашения, МООНЮС оказала помощь Совместному комитету по вопросам безопасности в переходный период, предоставив инструкторам армии, полиции, тюремной службы, службы охраны дикой природы и пожарной охраны педагогических материалов. Миссия предоставляла также технические консультации по вопросам реформирования надзорных механизмов, предусмотренного в Обновленном соглашении. В июне МООНЮС воспользовалась тем, что выполняла функции председателя на очередном заседании рабочей группы по управлению государственными финансами, чтобы созвать совещание партнеров по развитию и представителей дипломатического сообщества в целях обсуждения вопроса о потенциальной поддержке надзорного и технического комитетов, учрежденных Министерством финансов. МООНЮС проанализировала круг ведения этих комитетов и представила свои выводы с целью обеспечить более широкое участие гражданского общества и привести реформы в области управления государственными финансами (включая институциональное укрепление Комиссии по борьбе с коррупцией и Национальной счетной палаты) в соответствие с главой IV Обновленного соглашения и рекомендациями Международного валютного фонда. Миссия продолжила также оказывать поддержку подразделению финансовой разведки, инициировав анализ недостатков в национальном законодательстве по борьбе с отмыванием денег.

52. Для содействия важнейшим реформам, связанным с мирным процессом, МООНЮС проводит обзор системы уголовного права Южного Судана и предоставляет технические консультации, в том числе по вопросам о соблюдении международных и региональных стандартов и передовой практики и согласовании норм национального уголовного законодательства. Был проведен обзор закона «О толковании законов и общих положений» с целью обеспечить четкое и последовательное толкование и применение законодательства. Миссия, действуя в координации с Программой развития Организации Объединенных

Наций, предоставляет технические консультации Министерству по делам гендера, детей и общественного благосостояния в целях разработки проекта закона о семье для Южного Судана.

B. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

53. МООНЮС документально зафиксировала в общей сложности 264 инцидента, включая произвольные убийства, похищения, случаи сексуального насилия в условиях конфликта, произвольные аресты и задержания (в том числе задержания невиновных лиц за преступления, совершенные их родственниками), пытки и жестокое обращение, принудительную военную вербовку и разграбление и уничтожение собственности мирных граждан. Жертвами этих инцидентов стали как минимум 870 мирных жителей (529 убитых и 341 раненый), в том числе не менее 50 женщин и 34 ребенка. Виновными в 184 из этих инцидентов считаются общинные ополченческие формирования и группы самообороны; в 28 инцидентах — Народные силы обороны Южного Судана; в 20 инцидентах — ФНС; в 15 инцидентах — НОДС/А (О); в 4-6 инцидентах — Служба национальной безопасности; в 3 инцидентах — элементы, верные генерал-майору Джеймсу Нандо, связанному с Народными силами обороны Южного Судана; в 1 инциденте —Силы оперативного оказания поддержки Судана; в 1 инциденте — Народно-освободительное движение Судана (север) (Малик Агар); 1 инцидент стал результатом столкновений между правительственными силами и элементами НОДС/А (О), верными бригадному генералу Санто Али. Принадлежность виновных еще в двух инцидентах пока не установлена.

54. Вследствие массового участия в столкновениях хорошо вооруженных общинных ополченческих формирований и групп самообороны, поддержку которым в некоторых случаях оказывали организованные силы, межобщинное насилие продолжало оказывать разрушительное воздействие на местное население; так, не менее 488 человек были убиты и 312 ранены. В Джонглее и административном районе Большой Пибор непрекращающееся насилие между членами общины мурле, с одной стороны, и союзными племенами динка-бор и гаваар-нуэр, с другой, привело к гибели 132 человек и ранению еще 125 человек, что составляет 30 процентов жертв среди гражданского населения.

55. 12 июня президент издал указ о переводе 12 старших командиров Народных сил обороны Южного Судана в состав верховного командования вооруженных сил в Джубе с повышением, включая шесть человек, в отношении которых Отделом по правам человека МООНЮС было ранее установлено, что они причастны к серьезным нарушениям прав человека. Двое из них включены в санкционный перечень Организации Объединенных Наций. В июле по крайней мере два человека, предположительно причастные к серьезным нарушениям прав человека, были назначены на должности губернаторов. Эти назначения свидетельствуют о серьезном отсутствии политической воли к тому, чтобы привлечь к ответственности предполагаемых виновных в нарушениях прав человека, особенно тех, кто, как сообщалось, несет ответственность в качестве командиров.

56. В контексте борьбы с COVID-19 право на здоровье по-прежнему ограничивалось, при этом поступало множество сообщений о том, что медицинские работники отказывали в медицинской помощи лицам, страдающим различными заболеваниями, включая COVID-19, из-за стигматизации и страха перед инфекцией в отсутствие надлежащих средств индивидуальной защиты.

57. В МООНЮС продолжали поступать сообщения о случаях цензуры, преследований и произвольных арестов и задержаний со стороны Службы

национальной безопасности в отношении журналистов, активистов и других гражданских лиц, критически относящихся к правительству или расходящихся с ним во взглядах. Так, в июне сотрудники Службы национальной безопасности произвольно арестовали и задержали на несколько дней активиста гражданского общества в связи с проведением кампании по информированию общественности, участники которой требовали прозрачности и подотчетности в отношении государственных расходов.

58. МООНЮС приветствовала решение Апелляционного суда Южного Судана отменить смертный приговор, вынесенный в ноябре 2017 года несовершеннолетнему, осужденному за убийство, которое он совершил в возрасте 15 лет. Однако в июле в центральной тюрьме Джубы были казнены два заключенных, а Верховный суд принял внезапное и необъяснимое решение осудить заключенного, приговоренного судом первой инстанции к пожизненному заключению, не предоставив ему возможности обжаловать это решение.

59. Несмотря на царящую атмосферу безнаказанности, МООНЮС задокументировала четыре судебных решения, которыми семь сотрудников сил безопасности приговаривались к тюремному заключению за тяжкие преступления, включая сексуальное насилие.

60. В рамках поддержки осуществления мирного процесса, до того как организовать поездки и оказать материальную помощь силам безопасности, не входящим в систему Организации Объединенных Наций, МООНЮС провела девять оценок риска возможного несоблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

Защита детей

61. Если в предыдущий отчетный период число детей, пострадавших от серьезных нарушений, составило 32, то в рассматриваемый период их насчитывалось 55 (46 мальчиков и 9 девочек). Более высокая цифра объясняется главным образом тем, что проверки числа детей, которых вербовали и использовали в ходе инцидентов, имевших место в 2018 и 2019 годах, проводились с опозданием.

62. В общей сложности 37 мальчиков были признаны жертвами вербовки и использования, 7 девочек — жертвами изнасилования в ходе семи нарушений; 4 ребенка (3 мальчика и 1 девочка) были похищены; 3 ребенка (2 мальчика и 1 девочка) были убиты, и 2 мальчика получили ранения. Кроме того, подтверждение получили два нападения на медицинские учреждения и один случай отказа в гуманитарном доступе. Жертвами этих нарушений стали дети в штатах Центральная Экватория (25 мальчиков и 1 девочка), Западная Экватория (4 мальчика и 6 девочек), Верхний Нил (14 мальчиков и 1 девочка), Западный Бахр-эль-Газаль (2 мальчика и 1 девочка) и Юнити (1 мальчик).

63. В результате нарушений, совершенных членами НОДС/А (О), пострадали 43 ребенка (37 мальчиков и 6 девочек), членами Народных сил обороны Южного Судана — 2 девочки, членами ФНС — 8 детей (7 мальчиков и 1 девочка). Принадлежность виновных в нарушениях в отношении 2 мальчиков не установлена, поскольку они были ранены взрывоопасными пережитками войны. Виновным в двух нападениях на медицинские учреждения считается ФНС, а виновных в случае отказа в гуманитарном доступе установить не удалось.

64. Несмотря на связанные с COVID-19 проблемы, МООНЮС провела 13 информационно-просветительских мероприятий по вопросам защиты детей для 202 сотрудников сил безопасности, включая 107 членов НОДС/А (О), 79 сотрудников правительственных сил безопасности, 13 военнослужащих необходимых

объединенных сил и 3 военнослужащих Оппозиционного альянса Южного Судана. Кроме того, в информационно-просветительских мероприятиях приняли участие 97 членов общин (94 мужчины и 3 женщины) и 37 государственных служащих (33 мужчины и 4 женщины).

65. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта начала оказывать поддержку с учреждением министерского технического комитета высокого уровня и технического комитета национального уровня — ключевых надзорных структур, отвечающих за осуществление недавно подписанного плана действий по предотвращению и пресечению всех серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых вооруженными силами и группами в Южном Судане.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

66. Несмотря на общее снижение уровня насилия, связанного с политической борьбой в стране, распространенным явлением оставалось сексуальное насилие в связи с конфликтом, и акты такого насилия совершались сторонами конфликта, общинными ополченческими формированиями и другими вооруженными элементами, которые пользуются тем, что обстановка уже долгое время остается опасной, а власти не могут обеспечить защиту населения. МООНЮС подтвердила 21 случай такого насилия, в результате которых пострадали 29 человек, в том числе 7 девочек и 2 мужчин. Пострадавшие подверглись изнасилованию (11), групповому изнасилованию (8), принудительному вступлению в брак (5), принудительному обнажению (2), сексуальному рабству (1) и попытке изнасилования (2). Среди пострадавших были девочки, некоторым из которых было всего 10 лет, а также 3 беременные или кормящие женщины и 1 умственно отсталый несовершеннолетний. По крайней мере 20 пострадавшим была оказана медицинская помощь. Эти акты насилия, по имеющимся сведениям, были совершены членами Народных сил обороны Южного Судана (8), НОДС/А (О) (4), общинных ополченческих формирований (3), Службы национальной безопасности (2), ФНС (1) и сил под командованием генерал-майора Даниеля Донго (1). На момент подготовки настоящего доклада окончательно установить принадлежность виновных в двух случаях не удалось.

67. МООНЮС документально зафиксировала еще восемь случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, которые произошли до начала отчетного периода и в результате которых пострадали восемь человек, в том числе три девочки. Виновными в этих инцидентах считаются члены Народных сил обороны Южного Судана (5), Службы национальной безопасности (1) и общинных ополченческих формирований (1); виновные в одном инциденте не установлены.

68. Один из командиров НОДС/А (О), который, по имеющимся сведениям, причастен к совершению широкомасштабных актов сексуального насилия в связи с конфликтом, в том числе актов сексуального рабства, задокументированных в совместном открытом докладе МООНЮС и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 2018 года, был назначен губернатором штата Западная Экватория. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта по-прежнему пытается добиться освобождения похищенных женщин и девочек.

69. 19 июня, в ознаменование Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, Совет церквей Южного Судана опубликовал заявление, в котором он настоятельно призвал стороны конфликта и общинные ополченческие формирования положить конец сексуальному насилию в связи с конфликтом. Кроме того, совет выразил озабоченность по поводу того, что в

штатах Джонглей и Вараб ополченцы используют насилие такого рода в качестве средства разрешения споров, похищая женщин и детей, принуждая их к бракам и совершая изнасилования. Церковные лидеры призвали освободить похищенных женщин и девочек и предоставить комплексные услуги всем пострадавшим без какой-либо стигматизации. В радиопрограммах, транслируемых по всему Южному Судану, Миссия и партнеры обсудили вопросы, связанные с информированием населения о сексуальном насилии в связи с конфликтом и привлечением виновных к ответственности.

70. Конструктивным шагом на пути к привлечению виновных к ответственности стали приговоры, вынесенные в июне гражданскими судами в Куаджоке, штат Вараб, и в Вау, штат Западный Бахр-эль-Газаль, в отношении соответственно военнослужащего Народных сил обороны Южного Судана и офицера Национальной полицейской службы Южного Судана за совершение в отношении детей актов сексуального насилия в связи с конфликтом; виновных приговорили к тюремному заключению на срок от 5 до 10 лет и обязали возместить финансовый ущерб семьям пострадавших. В июле Народные силы обороны Южного Судана учредили в Ейе военный суд, который будет рассматривать дела военнослужащих, обвиняемых в совершении актов сексуального насилия в связи с конфликтом и других серьезных нарушений прав человека. Суд привлек к ответственности не менее 13 лиц, предположительно совершивших девять изнасилований и два групповых изнасилования, в результате которых пострадали 11 человек; слушания по этим делам продолжаются. Однако внутреннее законодательство предусматривает, что юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных против гражданских лиц, осуществляют гражданские суды.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

71. В рамках продолжающейся поддержки гуманитарных партнеров МООНЮС провела 99 долговременных и 784 кратковременных выходов патрульных групп на всей территории страны с целью содействовать доставке гуманитарной помощи или обеспечению защиты гуманитарных работников, в том числе путем создания временных оперативных баз.

72. МООНЮС обеспечила военизированную защиту сотрудников 169 комплексных миссий, что позволило им получить доступ в особо опасные районы. Кроме того, она провела 967 выходов патрульных групп для обеспечения военизированной охраны, содействующей прохождению автоколонн и передвижению гуманитарных партнеров, в том числе неправительственных организаций.

73. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, ответила на запросы гуманитарных организаций в Центральной Экватории, Верхнем Ниле и Западном Бахр-эль-Газале о проведении разведки и обезвреживании взрывоопасных боеприпасов. По просьбе властей Малакаля, штат Верхний Нил, в рамках подготовки к захоронению умерших от COVID-19 была проведена оценка потенциального кладбища и подъездной дороги к нему.

74. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направила 20 саперных групп, которые провели разведку и признали безопасной территорию площадью 586 683 м^2, включая объекты гражданской инфраструктуры, для продуктивного использования местным населением, уничтожив 8402 взрывных устройства и 304 589 единиц стрелковых боеприпасов.

D. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

75. Мой Специальный представитель и заместители Специального представителя продолжали оказывать добрые услуги в поддержку мирного процесса, включая осуществление Обновленного соглашения, в рамках постоянного взаимодействия со старшими должностными лицами из правительства, лидерами оппозиции и региональными партнерами. МООНЮС оказала поддержку в проведении программы для Форума политических партий, направленную на повышение квалификации их представителей.

76. МООНЮС расширила масштабы предыдущих инициатив с целью применить новаторские подходы к сотрудничеству с партнерами и заинтересованными сторонами. В целях налаживания диалога и сокращения разрыва между общественностью и политическими лидерами Миссия организовала на радиостанции «Радио Мирайя» несколько политических дискуссий в формате круглого стола. В ходе этих дискуссий сотрудники Миссии планомерно представляли необходимые сведения, настаивая при этом на осуществлении мирного соглашения, в том числе делая упор на том, что необходимо решать остающиеся задачи и принимать решительные меры в ответ на рост межобщинного насилия, которое может привести к откату назад в деле установления мира.

77. Мои специальные представители приняли участие в тридцать шестой внеочередной Ассамблее глав государств и правительств ИГАД, в ходе которой они заявили о готовности Организации Объединенных Наций оказывать последовательную поддержку Южному Судану и ИГАД в их усилиях по решению проблем, связанных с пандемией.

E. Женщины и мир и безопасность

78. В рамках своей стратегии по гендерным вопросам и вопросам женщин, мира и безопасности МООНЮС продолжала выступать за соблюдение минимальной квоты для женщин во всех органах управления. Воспользовавшись процессом назначения губернаторов, Миссия активно взаимодействовала с женщинами, участвующими в миростроительстве, в рамках усилий по содействию назначению женщин на должности в местных органах власти. Миссия оказала техническую поддержку в составлении списков лидеров из числа женщин на уровне штатов, стремящихся занять государственные руководящие должности.

79. МООНЮС продолжала оказывать целевым группам на уровне штатов техническую помощь и консультативные услуги для удовлетворения потребностей женщин, подвергающихся высокому риску заражения COVID-19. В связи с увеличением числа случаев сексуального и гендерного насилия МООНЮС сотрудничала с Подгруппой по борьбе с гендерным насилием с целью определить районы повышенного риска и направить туда патрули и комплексные полевые миссии для поддержания безопасности.

80. Связанные с COVID-19 ограничения негативно сказывались на возможностях непосредственного взаимодействия с женщинами, участвующими в миростроительстве и играющими роль лидеров. Тем не менее Миссия организовала серию ключевых мероприятий по взаимодействию руководства с женскими организациями гражданского общества в виртуальном формате.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и поведение и дисциплина

81. По состоянию на 20 августа численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2649 человек, включая 874 международных сотрудника (242 женщины, или 27 процентов), 1385 национальных сотрудников (197 женщин, или 14 процентов) и 390 добровольцев Организации Объединенных Наций (154 женщины, или 39 процентов).

82. Численность полицейского компонента составляла 1824 человека (при утвержденной численности в количестве 2101 полицейского), включая 611 полицейских, набранных на индивидуальной основе (184 женщины, или 31 процент), 1143 сотрудника в составе сформированных полицейских подразделений (216 женщин, или 18 процентов) и 70 сотрудников исправительных учреждений (16 женщин, или 22 процента).

83. Из утвержденной численности в количестве 17 000 военнослужащих численность военного компонента МООНЮС составляла 14 528 военнослужащих: 192 офицера связи (31 женщина, или 16 процентов), 363 штабных офицера (62 женщины, или 16 процентов) и 13 973 военнослужащих в составе воинских контингентов (665 женщин, или 4 процента).

84. Связанные с COVID-19 меры повлияли на усилия Миссии по осуществлению трехкомпонентной стратегии (предупреждение проступков, обеспечение соблюдения стандартов и принятие мер по исправлению положения), направленной на пресечение возможных дисциплинарных проступков. Сокращение числа вновь прибывающих гражданских сотрудников и временная приостановка ротации военного и полицейского компонентов привели к сокращению потребностей в подготовке. Тем не менее, Миссия сосредоточила свое внимание на повышении показателя прохождения обязательных онлайновых учебных курсов по стандартам поведения Организации Объединенных Наций, включая предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, Миссия организовала непосредственную и виртуальную подготовку для 4407 военнослужащих и полицейских.

85. МООНЮС продолжала поддерживать контакты с лицами, выполняющими функции контроля в общественном механизме подачи жалоб, и координаторами по вопросам поведения и дисциплины в отделениях на местах, предоставляя информационно-разъяснительные материалы. Были организованы виртуальные встречи с главами отделений на местах, представителями союзов сотрудников отделений на местах и национальных ассоциаций персонала, в ходе которых обсуждался широкий круг вопросов, касающихся поведения и дисциплины. Миссия продолжала активно взаимодействовать с национальной целевой группой по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

86. В соответствии с действующей политикой вся информация о проступках обрабатывалась своевременно. В период с 1 июня по 31 августа в системе отслеживания случаев дисциплинарных нарушений было зарегистрировано 10 предполагаемых нарушений, включая один предполагаемый случай сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Все установленные жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжали получать поддержку со стороны старшего специалиста Миссии по правам потерпевших в Южном Судане.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

87. По состоянию на 31 августа МООНЮС зафиксировала 36 случаев нарушения Соглашения о статусе сил по сравнению с 64 случаями, зафиксированными в предыдущий отчетный период. Из них 23 нарушения были связаны с мерами по ограничению передвижения, введенными правительством, которые негативно сказались на способности Миссии выполнять свой мандат.

88. Правительство ввело ограничения на ввозимые МООНЮС товары и оборудование, включая пайки и топливо. В конце июля в страну не впустили 46 используемых МООНЮС по договору грузовиков. После переговоров въезд грузовиков был разрешен, однако в августе МООНЮС столкнулась с аналогичными задержками. Правительство по-прежнему неоправданно затягивало выдачу разрешений на импорт важнейшего оборудования, включая оружие и боеприпасы, несмотря на заблаговременные уведомления.

89. Патрулям Миссии по-прежнему отказывали в доступе на территории всей страны. В частности, 19 июля члены Народные силы обороны Южного Судана и сотрудники Службы национальной безопасности не пропустили через контрольно-пропускной пункт, расположенный на реке Джур в окрестностях Вау, силы быстрого реагирования МООНЮС, прибывшие для спасения двух сотрудников Международной организации по миграции, попавших в засаду, устроенную неизвестными вооруженными людьми.

90. Местонахождение двух национальных сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным. Несмотря на регулярные запросы, правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к этим сотрудникам, ни какой-либо информации об их состоянии. МООНЮС зафиксировала два новых случая ареста и задержания правительственными силами персонала Миссии, включая двух национальных сотрудников. Оба сотрудника были освобождены после пребывания под стражей в течение периодов, продолжавшихся от нескольких часов до нескольких дней.

91. Правительство продолжало устанавливать жесткие правила выдачи въездных виз в Южный Судан для прибывающих военнослужащих и полицейских МООНЮС. Несмотря на достигнутый в последнее время прогресс с сокращением числа нерассмотренных заявлений на выдачу виз для негражданского персонала МООНЮС, набираемого в индивидуальном порядке, задержки, имевшие место ранее, и жесткие условия, введенные правительством, негативно сказались на деятельности МООНЮС.

92. МООНЮС зарегистрировала два случая вмешательства в выполнение задач, предусмотренных мандатом Миссии. 16 июня вооруженные молодые люди из Джонглея установили над административным районом Большой Пибор «бесполетную зону»; решение вступило в силу немедленно и будет действовать до дальнейшего уведомления. Это ограничение распространяется на все гуманитарные, коммерческие и военные самолеты Организации Объединенных Наций, влетающие в административный район Большой Пибор и вылетающие из него.18 июня в Гумуруке группа молодых людей из общины мурле пригрозила сбивать любые самолеты МООНЮС, пролетающие над Большим Пибором, из-за слухов о том, что Миссия поставляет оружие и боеприпасы общинам динка и гаваар-нуэр.

93. МООНЮС продолжает уведомлять правительство об этих нарушениям путем направления ему вербальных нот и в ходе регулярных контактов. Кроме

того, правительству направляется ежемесячная сводка происшествий, которая готовится для Совета Безопасности.

VIII. Оценка эффективности военного и полицейского компонентов

94. Была проведена оценка двух пехотных батальонов: проверялись знание личным составом поставленных задач, а также механизмы поддержки, командования и управления, вопросы учебной подготовки и дисциплины, материальная обеспеченность и состояние здоровья. Один батальон получил оценку «отлично» по всем параметрам, а другой — общую оценку «выше среднего». Было рекомендовано, чтобы личный состав одного из батальонов повысил свой языковой уровень. Из-за пандемии оценка нескольких подразделений не состоялась, как планировалось.

95. Была проведена оценка пяти сформированных полицейских подразделений, в ходе которой проверялись, в частности, знание личным составом поставленных задач, механизмы командования и управления, защита гражданских лиц, материальная обеспеченность, вопросы учебной подготовки, поведения и дисциплины и состояние здоровья. Хотя в целом все подразделения получили удовлетворительную оценку, в четырех из них были выявлены недостатки в плане материальной обеспеченности. Для каждого подразделения был подготовлен план совершенствования работы, за выполнением которого будут следить в рамках ежеквартальной оценки.

IX. Замечания и рекомендации

96. Я глубоко обеспокоен эскалацией межобщинного насилия на всей территории Южного Судана, в частности в штатах Джонглей, Лейк, Вараб, Юнити и Западный Бахр-эль-Газаль. Характер и масштаб местных конфликтов, разгоревшихся в прошлом, усугубляется легкодоступностью оружия и более активным участием вооруженных военнослужащих. Насилие такого рода больше нельзя рассматривать в узком смысле как исключительно межобщинное. Необходимо разорвать порочный круг насилия и безнаказанности, который продолжает создавать благодатную почву для серьезных нарушений прав человека в районах, где главными жертвами насилия зачастую оказываются гражданские лица, особенно женщины и дети. В этой связи важным шагом в правильном направлении является решение президента учредить комитет высокого уровня для рассмотрения ситуации в Джонглее и административном районе Большой Пибор, и я заверяю его в том, что МООНЮС и партнеры Организации Объединенных Наций будут оказывать всевозможную поддержку этому комитету в его работе. Я обеспокоен также сообщениями о росте числа случаев сексуального и гендерного насилия и безнаказанности виновных, и я надеюсь на скорейшее воссоздание Переходной национальной законодательной ассамблеи и рассмотрение проекта закона о борьбе с гендерным насилием. Хотя усилия правительства по привлечению виновных в совершении серьезных преступлений к ответственности заслуживают одобрения, правительству рекомендуется принять меры к тому, чтобы ни при каких обстоятельствах не допустить приведения смертных приговоров в исполнение, в том числе за счет введения моратория и смягчения приговора.

97. И без того крайне тяжелая гуманитарная ситуация усугубилась из-за сочетания таких факторов, как непрекращающееся межобщинное насилие, пандемия и сезонные наводнения, обрушивающиеся на некоторые районы второй год

подряд. Так, насилие беспрецедентных масштабов, имевшее место в районе Большого Джонглея, привело к гибели сотен и перемещению десятков тысяч людей. В связи с этим я настоятельно призываю правительство и международных партнеров продолжать поддерживать усилия по оказанию помощи и устранять коренные причины конфликта, с тем чтобы облегчить страдания народа Южного Судана.

98. Меня тревожат усилия Народных сил обороны Южного Судана по разоружению гражданского населения в Тондже, которые привели к насилию в отношении гражданских лиц, включая гибель и перемещение людей и разграбление важнейших объектов государственной и экономической инфраструктуры. В этой связи я настоятельно призываю правительство выполнить по существу Обновленное соглашение, в том числе положения о реформировании сектора безопасности.

99. Я отмечаю, что режим прекращения огня между сторонами Обновленного соглашения продолжает соблюдаться. Однако стороны должны принять меры предосторожности, чтобы широкомасштабное межобщинное насилие не свело на нет достигнутый прогресс. Тревогу по-прежнему вызывает также сохраняющаяся напряженность в отношениях между Народными силами обороны Южного Судана и НОДС/А (О), с одной стороны, и ФНС, с другой. Я настоятельно призываю стороны соблюдать Римскую декларацию о мирном процессе в Южном Судане и предпринять конкретные шаги по укреплению доверия.

100. Я приветствую прогресс, достигнутый сторонами в распределении штатов и назначении девяти губернаторов, однако с сожалением отмечаю сохранение тупиковой ситуации с воссозданием переходной национальной ассамблеи, назначением губернатора штата Верхний Нил и формированием остающихся государственных учреждений штатов. Обновленное переходное правительство национального единства должно действовать единым фронтом в целях урегулирования нерешенных вопросов и достижения целенаправленного и существенного прогресса на пути к полному осуществлению Соглашения, включая соблюдение 35-процентного уровня участия и представленности женщин в правительстве.

101. На положении внутренне перемещенных лиц оказалось более 1,6 миллиона граждан Южного Судана, еще 2,2 миллиона человек ищут убежища в соседних странах, а около 6,5 миллиона человек испытывают нехватку продовольствия. Для стабилизации ситуации путем выполнения Плана гуманитарного реагирования жизненно важное значение по-прежнему имеет поддержка со стороны международных партнеров. По состоянию на 21 августа было предоставлено 617 млн долл. США по сравнению с запрошенной в плане суммой в 1,9 млрд долл. США. Я настоятельно призываю сообщество доноров продолжать вносить щедрые взносы, с тем чтобы ликвидировать существующий разрыв.

102. Я решительно осуждаю нападения, с которыми миротворцы и гуманитарные работники продолжают сталкиваться на службе народу Южного Судана. Нападение и убийство гуманитарного работника в штате Лейк, находившегося в машине скорой помощи с четкими опознавательными знаками, и убийство двух гуманитарных работников, оказывавших медицинские услуги и продовольственную помощь жителям города Паджут, штат Джонглей, являются неприемлемыми. Я призываю Обновленное переходное правительство национального единства оперативно расследовать эти инциденты и привлечь виновных к ответственности.

103. Я настоятельно призываю также власти незамедлительно снять ограничения и устранить препятствия, чинимые в отношении доступа, передвижения и

оперативной деятельности Миссии и гуманитарных партнеров. Эти задержки негативно сказываются на операциях и возможностях МООНЮС, а также на мобильности гуманитарных работников и их деятельности по оказанию экстренной помощи в целом.

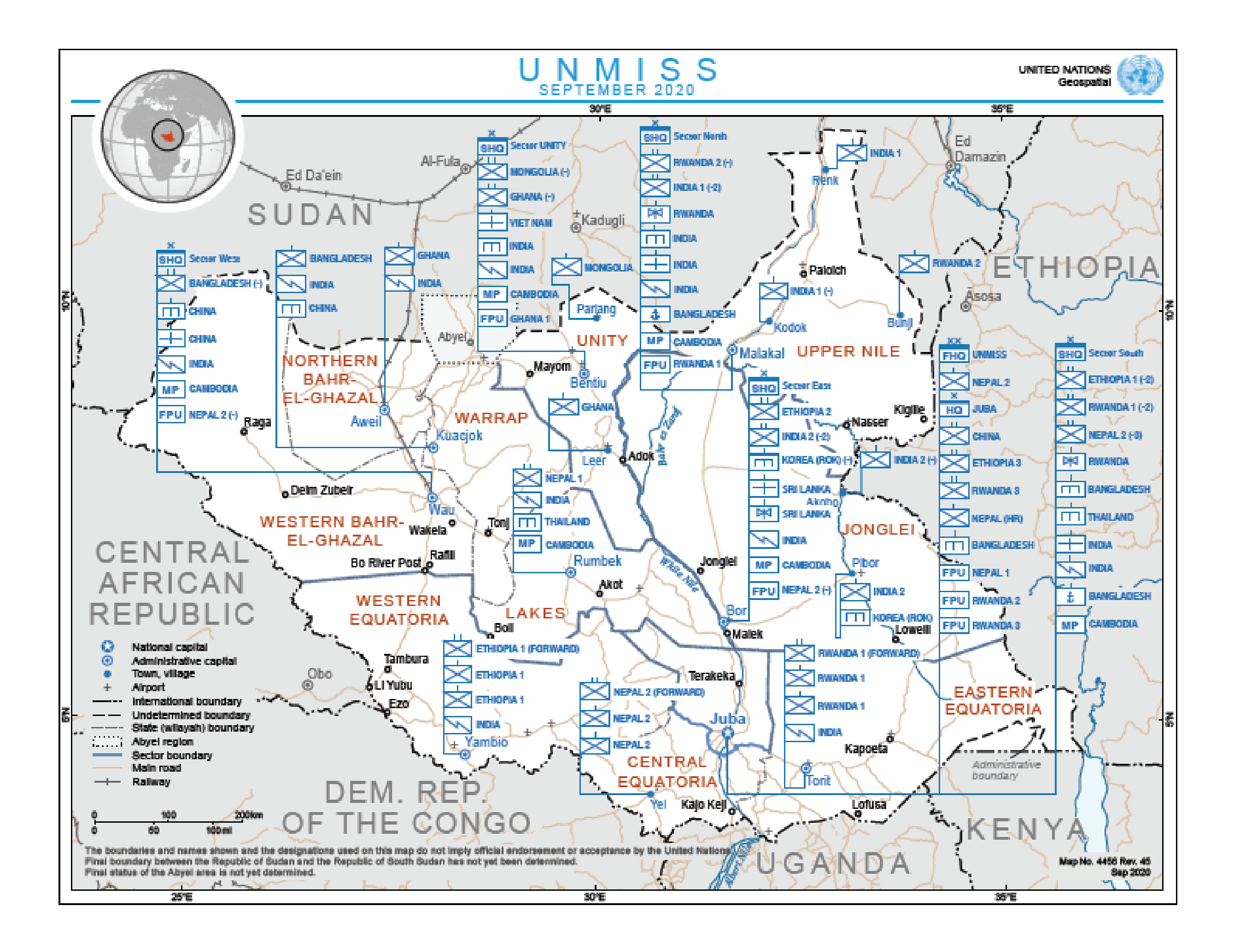
104. Меры реагирования на COVID-19 продолжают усугублять неравенство и создавать проблемы для национальной инфраструктуры, в частности для систем здравоохранения. МООНЮС оказывает поддержку Южному Судану в реагировании на эту глобальную пандемию, одновременно поддерживая национальные власти и власти штатов в деле укрепления медицинского потенциала, с целью снизить показатели смертности от поддающихся профилактике болезней. Организация Объединенных Наций будет неизменно поддерживать Южный Судан в это трудное время.

105. Я вновь признаю критически важную роль и влияние региональных партнеров, которые, несмотря на свои собственные проблемы, связанные с пандемией, по-прежнему непоколебимы в своей готовности оказывать поддержку Южному Судану на пути к достижению прочного мира. В этой связи я приветствую недавнюю встречу глав государств и правительств ИГАД, на которой региональные лидеры активизировали усилия по осуществлению Обновленного соглашения. Я выражаю признательность главам государств и правительств ИГАД и настоятельно призываю Обновленное переходное правительство национального единства воспользоваться этой региональной поддержкой, чтобы ускорить процесс осуществления соглашения. Я также вновь призываю как можно скорее назначить председателя воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке.

106. Я поддерживаю усилия МООНЮС по постепенной корректировке позиции своего военного компонента с учетом изменений в оперативной обстановке, необходимость в которой подтверждается результатами оценок уровня безопасности в пунктах защиты гражданского населения в Боре и Вау, которые показали, что внешних угроз причинения физического вреда внутренне перемещенным лицам, находящимся в этим пунктах, больше не существует. Такая постепенная корректировка, которая должна завершиться перепрофилированием этих пунктов, позволила Миссии повысить эффективность и расширить свое присутствие в целях выполнения задачи по защите за пределами пунктов защиты гражданского населения, передислоцировав силы и увеличив площадь и расстояние патрулирования за счет повышения мобильности и маневренности. МООНЮС продолжит осуществление этой инициативы совместно с представителями внутренне перемещенных лиц, гуманитарными партнерами и органами управления на уровне штатов.

107. В заключение я хотел бы выразить признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС и моему Специальному представителю Дейвиду Ширеру, которые, несмотря на трудности, создаваемые пандемией, продолжают неустанно выполнять мандат Организации Объединенных Наций по Южному Судану. Я выражаю также благодарность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Я признателен страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности за оказание жизненно важной помощи на всей территории страны, нередко в опасных условиях. Наконец, я отмечаю незаменимые усилия глав государств и правительств стран — членов ИГАД, председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата, исполнительного секретаря ИГАД Воркнеха Гебейеху, специального посланника ИГАД Исмаила Вайса и Общины святого Эгидия, направленные на обеспечение мира в Южном Судане.

Карта


UNMISS
SEPTEMBER 2020
UNITED NATIONS
Geospatial
SUDAN
ETHIOPIA
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
NORTHERN BAHR-EL-GHAZAL
WESTERN BAHR-EL-GHAZAL
WARRAP
UNITY
UPPER NILE
JONGLEI
LAKES
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Ed Da'ein
Al-Fula
Kadugli
Ed Damazin
Asosa
Abyei
Parlang
Renk
Paloich
Kodok
Bunj
Malakal
Mayom
Bentiu
Raga
Aweil
Kuacjok
Leer
Adok
Nasser
Kiglile
Akoho
Deim Zubeir
Wau
Wakela
Tonj
Rafili
Bo River Post
Rumbek
Akot
Jonglei
Pibor
Bor
Malek
Lowelli
Boli
Tambura
Li Yubu
Ezo
Obo
Yambio
Terakeka
Juba
Kapoeta
Torit
Yei
Kajo Keji
Lofusa
Bahr el Zeraf
White Nile
Albert Nile
SHQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
BANGLADESH
INDIA
CHINA
GHANA
INDIA
SHQ Sector UNITY
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
VIET NAM
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
GHANA
SHQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-2)
RWANDA
INDIA
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
INDIA 1 (-)
RWANDA 2
SHQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-2)
KOREA (ROK) (-)
INDIA 2 (-)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
INDIA 2
KOREA (ROK)
FHQ UNMISS
NEPAL 2
HQ JUBA
CHINA
ETHIOPIA 3
RWANDA 3
NEPAL (HR)
BANGLADESH
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
SHQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-2)
RWANDA 1 (-2)
NEPAL 2 (-3)
RWANDA
BANGLADESH
THAILAND
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
NEPAL 1
INDIA
THAILAND
MP CAMBODIA
ETHIOPIA 1 (FORWARD)
ETHIOPIA 1
ETHIOPIA 1
INDIA
NEPAL 2 (FORWARD)
NEPAL 2
NEPAL 2
RWANDA 1 (FORWARD)
RWANDA 1
RWANDA 1
INDIA
Administrative boundary
National capital
Administrative capital
Town, village
Airport
International boundary
Undetermined boundary
State (wilayah) boundary
Abyei region
Sector boundary
Main road
Railway
0 100 200km
0 50 100mi
30°E
35°E
25°E
10°N
5°N
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4456 Rev. 45
Sep 2020